DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-6-34-39

УДК 342.9+351.74

ВЛИЯНИЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ НА ПРЕСТУПНУЮ СИТУАЦИЮ В СТРАНЕ

В.В. Булгаков

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Аннотация. В настоящее время назрела необходимость пересмотра деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, это связано с переменами, которые происходят в России и во всем мире. Реформирование системы МВД России является закономерным процессом, но самое главное, о чем следует помнить, это то, что дальнейшее развитие Министерства внутренних дел Российской Федерации должно определяться насущными потребностями российского общества. Должны создаваться эффективные механизмы для обеспечения внутренней дисциплины и внешнего контроля. Основная задача реформирования МВД России заключается в уменьшении вероятности совершения преступлений и правонарушений, и данного результата можно достичь путем оптимизации, сокращения сотрудников и повышения качества работы сотрудников МВД России.

Ключевые слова: Министерство внутренних дел Российской Федерации; реформирование; кадровые изменения; полиция; преступление

Исторически сложилось, что в обществе есть как «положительные», так и «отрицательные» личности, а где есть «отрицательная» личность, там можно предположить, что есть преступность. Всегда есть соблазн получить от жизни большего легким (обманным) путем, а это влечет за собой противоправные действия, направленные на посягательство законных интересов личности, общества и целого государства. По этой причине государство с помощью Министерства внутренних дел Российской Федерации должно осуществлять ряд мероприятий, направленных на предупреждение, пресечение противоправных действий, а также избирать меры наказания в случае совершенного преступления.

Ухудшение экономической ситуации в России напрямую связано с увеличением совершаемых краж, так как растущая безработица влечет

за собой рост общеуголовной преступности. Если работающий и получающий заработную плату человек увидит стоящий автомобиль без водителя и пассажиров, окно которого открыто, а на сиденье лежит сумка, он всегда подумает, совершить кражу или нет, поскольку знает, что это уголовно наказуемое деяние. И ему не хочется терять стабильную работу и зарплату, а взамен получить судимость. Но если этот же человек остается без работы, а следовательно, без средств существования, он совершит такое деяние, уже не задумываясь о правовых последствиях [1, с. 46].

Если обратиться к истории, то уже при Петре I в результате ряда реформ появилась полиция, как регулярно действующий орган в России. Однако, как показало время, данный орган не был столь эффективен и часто не отвечал требованиям российской действительности. В 1802 г. создается Министерство внутренних дел Российской империи, непосредственное участие в преобразовании данного органа принял русский общественный и государственный деятель, реформатор, первый статс-секретарь Министерства внутренних дел Российской империи М.М. Сперанский, а уже с приходом к власти императора Александра II в полиции произошли значительные перемены. В 1917 г. после Февральской революции ликвидировано Министерство внутренних дел, но Гражданская война вынудила большевиков восстановить правоохранительные органы. В 1934 г. центральным органом государственного управления стал Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), основными задачами которого были укрепление революционной законности, борьба с преступностью и контроль за общественным порядком. Функции НКВД СССР, связанные с регулированием правоохранительной, хозяйственно-экономической сферы жизни общества окончательно были утверждены только с началом Великой Отечественной войны. Существенные изменения в Министерстве внутренних дел СССР произошли с 1956 по 1968 г. Распад СССР повлиял не только на сам строй государства, но и затронул все ветви государственной власти. Так, Министерство внутренних дел России (МВД России) подверглось очередному реформированию. Таким образом, развитие российского общества и государства напрямую отражалось на правоохранительной системе страны.

Наше общество не стоит на месте, оно постоянно развивается и диктует новые тенденции жизни, поэтому реформирование МВД России является закономерным процессом. По мнению В.А. Трифонова, «реформирование органов внутренних дел происходит в контексте мо-

дернизации общественных отношений в целом. В свою очередь указанная модернизация невозможна без усиления внимания общества к проблеме обеспечения правопорядка» [2, с. 84].

В связи с переменами, которые происходят в России и мире, остро назрела необходимость пересмотра деятельности МВД РФ. По этой причине МВД РФ перенимает положительный опыт деятельности правоохранительных органов других стран, направленный на обеспечение порядка и прав граждан.

Сотрудник полиции, не проверенный на профессиональную пригодность к действиям с применением силы и оружия, должен пройти аттестацию на предмет соответствия занимаемой должности. В.В. Путин заявил, что новый Федеральный закон «О полиции»¹ не должен содержать нормы, не имеющие четкого юридического содержания, позволяющие сотрудникам МВД РФ произвольно ограничивать права и свободы граждан и организации. По мнению президента, компетенция сотрудника полиции, его права и обязанности должны быть максимально конкретными.

К концу 2018 г. планируется проведение реформы МВД РФ. Одно из направлений реформы – это объединение Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД России) и Патрульно-постовой службы полиции (ППС). С дорог будет убрана дорожная полиция, ее сотрудники будут переведены в статус обычных полицейских. Что касается реакции населения, то можно отметить некоторую неоднозначность. Одни приняли с воодушевлением новость, а другие отнеслись с осторожностью и опаской, объяснив это тем, что на дороге создастся больше хаоса и проблем.

К сожалению, реформа может затронуть сотрудников МВД России, в связи с этим могут произойти кадровые изменения с рядом сокращений должностей. Эксперты уже высказывают точку зрения по поводу подобной рокировки и объясняют, что последствия таких действий могут означать серьезные потери для государства и общества, и из-за потери квалифицированных и опытных сотрудников могут возникнуть негативные последствия для всей организации. Следует отметить, что процесс деструктуризации и реформирование МВД РФ не является новостью для жителей России, так как данная процедура началась еще в 2016 г. В настоящее время планируется уменьшить общий состав полиции на 14 %. Законодатели, инициировав такое массовое сокраще-

¹ «О полиции»: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018). Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

ние, отметили, что даже при уменьшении сотрудников качество работы в МВД РФ не изменится. При этом государственная казна будет пополнена новыми средствами, что может частично предотвратить кризис. Также инициаторы отметили, что сокращение будет происходить с опорой на данные статистики об особенностях криминогенной обстановки каждого региона в отдельности. Будут учитываться качественные и количественные показатели.

Согласно представленной информации МВД РФ о состоянии преступности, за январь–апрель 2018 г. произошло снижение регистрируемых преступлений в 27 субъектах Российской Федерации. Так, за отчетный период зарегистрировано 647,4 тысячи преступлений, или на 2,8 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом 92,2 % всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, причем почти 5 % из них – на стадии приготовления и покушения².

Как отмечают Е.А. Соломатина и А.А. Калинин, «МВД России как орган исполнительной власти активно принимает участие в исполнении государственных программ, например, «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 гг.», «Информационное общество (2011–2020 гг.)». Подобное участие позволяет достичь ожидаемых результатов, поставленных задачами государственных программ, и способствует оздоровлению криминальной ситуации в стране» [3, с. 134]. И это еще раз подтверждает огромную роль правоохранительных органов в функционировании государства.

Мы живем в период экономического кризиса не только в мире, но и в стране, и сложившаяся ситуация напрямую влияет на все сферы жизни человека. Рост цен, низкая заработная плата, закредитованность граждан влекут за собой криминогенную ситуацию, вынуждая людей преступать закон, а это влечет за собой рост преступлений. Сокращение сотрудников МВД может усугубить сложившуюся ситуацию по причине того, что возрастет нагрузка на каждого сотрудника правоохранительных органов.

И хотя планируемая реформа и направлена на повышение качества и уровня работы сотрудников МВД России, выводы пока сложно делать, поскольку неизвестно, как это отразится в дальнейшем на безопасности граждан России.

² Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://mvd.ru/De-ljatelnost/work/> (дата обращения: 04.05.2018).

Список литературы

1. *Чхвимиани Э.Ж.* Предупреждение преступности в условиях реформирования МВД России // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2016. № 1 (31). С. 44-47.
2. *Трифонов В.А.* Взаимодействие институтов гражданского общества и органов полиции в условиях реформирования МВД России: социальный и организационно-правовой аспект // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Калининград: Калинингр. фил. С.-Петербург. ун-та МВД России, 2017. С. 84-85.
3. *Соломатина Е.А., Калинин А.А.* Изменение административно-правового статуса МВД России в условиях административного реформирования // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 130-136.

Поступила в редакцию 07.05.2018 г.

Отрецензирована 05.06.2018 г.

Принята в печать 20.06.2018 г.

Информация об авторе

Булгаков Владимир Викторович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Для цитирования

Булгаков В.В. Влияние реформирования Министерства внутренних дел России на преступную ситуацию в стране // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 6. С. 34-39. DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-6-34-39.

DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-6-34-39

INFLUENCE OF REFORMING OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA TO THE CRIME SITUATION IN THE COUNTRY

V.V. Bulgakov

Tambov State University named after G.R. Derzhavin
33 Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation
E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Abstract. It is now necessary to review the activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, this is due to the changes that are taking place in Russia and around the world. Reforming the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia is a natural process, but the main thing that should be remembered is that the further development of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation should be determined by the pressing

needs of Russian society. Effective mechanisms should be established to ensure internal discipline and external control. The main task of reforming the Ministry of Internal Affairs of Russia is to reduce the likelihood of committing crimes and offenses and this result can be achieved by optimizing, reducing the employee and improving the quality of work of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Keywords: Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation; reforming; personnel changes; police; crime

References

1. Chkhvimiani E.Z. Preduprezhdenie prestupnosti v usloviyakh reformirovaniya MVD Rossii [Crime prevention in conditions of reforming the Ministry of the Interior of Russia]. *Vestnik Krasnodarskogo universiteta MVD Rossii – Bulletin of Krasnodar University of Russian MIA*, 2016, no. 1 (31), pp. 44-47. (In Russian).
2. Trifonov V.A. Vzaimodeystvie institutov grazhdanskogo obshchestva i organov politzii v usloviyakh reformirovaniya MVD Rossii: sotsial'nyy i organizatsionno-pravovoy aspekt [Interaction of civil society institutions and police bodies in the context of reforming the Ministry of Internal Affairs of Russia: social, organizational and legal aspect]. *Materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Zakon i pravoporyadok v tret'em tysyacheletii»* [Proceedings of the International Scientific and Practical Conference “Law and Order in the Third Millennium”]. Kaliningrad, Kaliningrad branch of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 2017, pp. 84-85. (In Russian).
3. Solomatina E.A., Kalinkin A.A. Izmenenie administrativno-pravovogo statusa MVD Rossii v usloviyakh administrativnogo reformirovaniya [Change of administrative and legal status of the Russian Interior Ministry as the executive body under administrative reform of]. *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti – Vestnik of Academy of Economic Security*, 2016, no. 3, pp. 130-136. (In Russian).

Received 7 May 2018

Reviewed 5 June 2018

Accepted for press 20 June 2018

Information about the author

Bulgakov Vladimir Viktorovich – Candidate of Jurisprudence, Associate Professor, Associate Professor of Civil Law Department. Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation. E-mail: bvv30081960@yandex.ru

For citation

Bulgakov V.V. Vliyanie reformirovaniya Ministerstva vnutrennikh del Rossii na prestupnuyu situatsiyu v strane [Influence of reforming of the Ministry of Internal Affairs of Russia to the crime situation in the country]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2018, vol. 2, no. 6, pp. 34-39. DOI: 10.20310/2587-9340-2018-2-6-34-39. (In Russian, Abstr. in Engl.).